

Rapporto Agroalimentare 2023

Le azioni della Regione Emilia-Romagna

Valtiero Mazzotti
Direttore Generale Agricoltura, caccia e pesca



Le politiche regionali



Il Programma di Sviluppo Rurale

- **Programma 2014-2022**
- **Programma coPSR 2023-2027**

29.665 Beneficiari

di cui ditte individuali 21.821

- 26% è imprenditrice donna
- 21% giovani

314 progetti tra GOI e progetti pilota

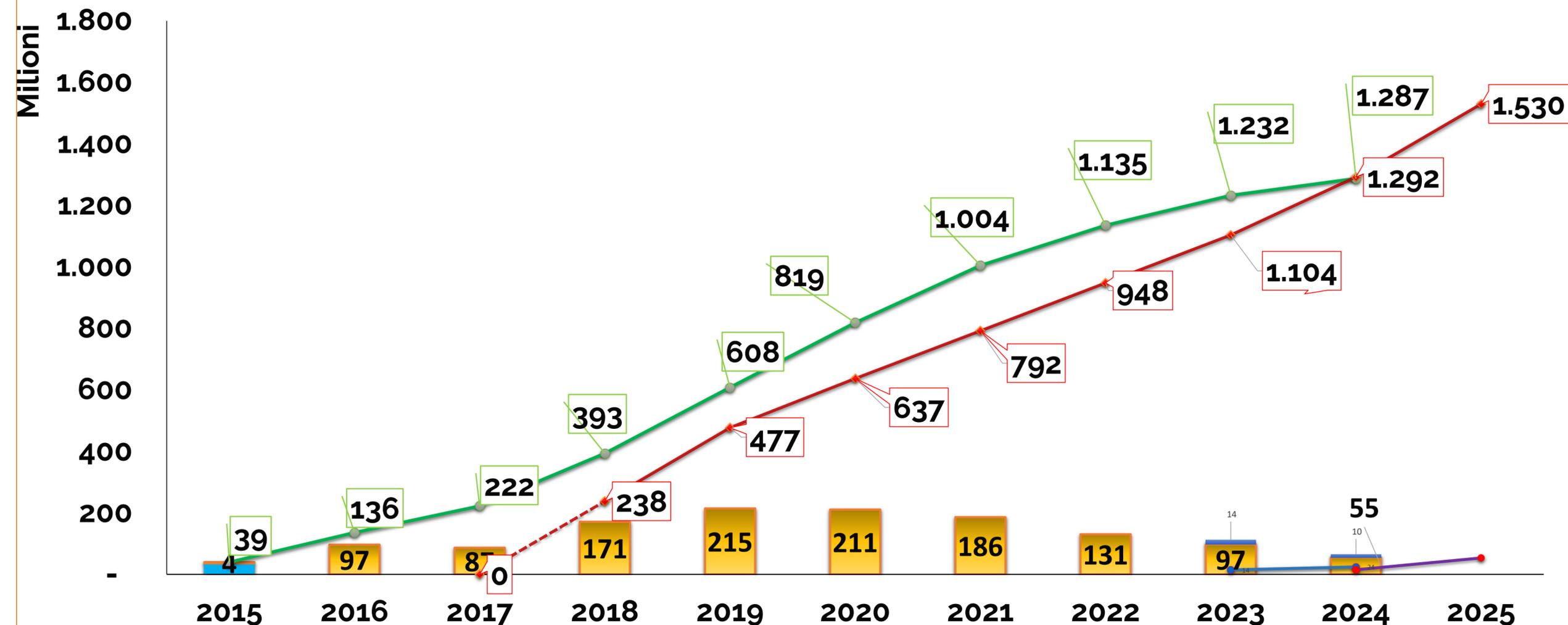
2.087 giovani neo insediati

250 bandi pubblicati

1,6 miliardi di risorse impegnate
(97% della disponibilità)

1,26 miliardi di risorse erogate
(82% dell'impegnato)

EROGAZIONI E DISIMPEGNO



68,8 milioni di contributi pagati nel 2024

Disimpegno EURI: 159%

Disimpegno FEASR: raggiunto

■ Anticipo
 ■ Pagamenti annui feasr
 ■ Pagamenti annui EURI
● Pagamenti cumulati feasr
 ◆ Livello di disimpegno feasr
 ● Pagamenti cumulati Euri

Bandi emanati 2023

PSR 2014-2022

4,6 milioni:

Pacchetto giovani (aiuto all'insediamento + investimenti)

1 milione:

Investimenti per la prevenzione danni da gelate primaverili

15 milioni:

Investimenti per il ripristino del potenziale produttivo danneggiato (alluvione) con 4,3 mln di richieste pervenute

1,5 milioni:

Attività informative e dimostrative

3 milioni:

Prevenzione danni da fauna

1,6 milioni:

Agricoltura sociale

**7 bandi
emanati**

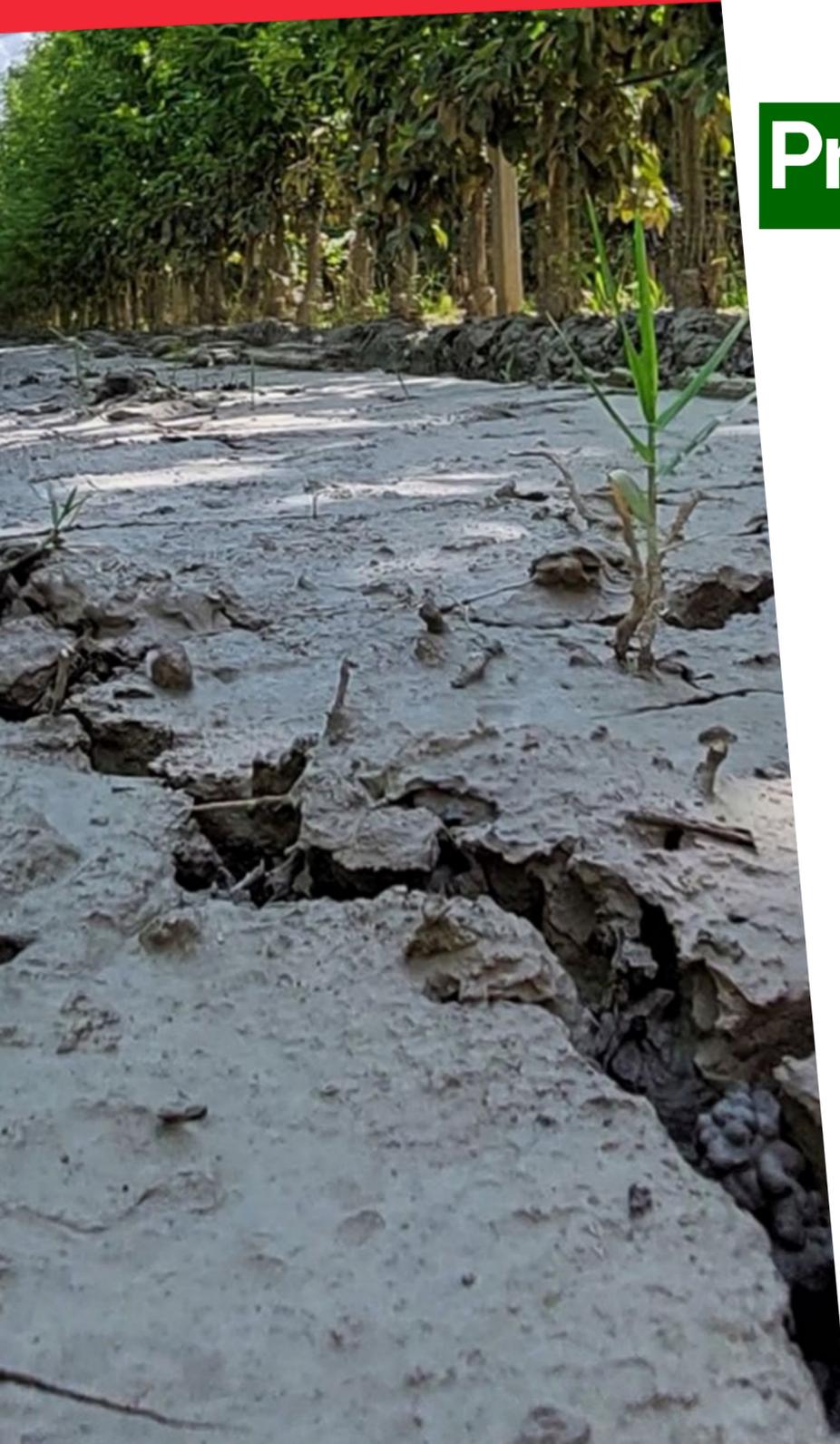
Stato di attuazione PSR 2014-2022

BANDI EMANATI NEL 2023

Priorità 3 «Alluvione»

Bando «**5.2.01 per il ripristino del potenziale produttivo danneggiato da calamità naturali, avversità atmosferiche ed eventi catastrofici**» pubblicato a settembre 2023:

- risorse: 15.000.000 di euro.
- elevata al 100% l'aliquota di contribuzione (versione 13 del PSR)
- 26 le domande di sostegno presentate per il 50% da imprese individuali con una richiesta di contributi pari a 4,9 milioni.



L'impatto del PSR - Competitività

- **Investimenti prodotti 972,5 milioni (408,6 milioni concessi)**
- Numero di **posti di lavoro** creati dagli interventi del PSR è stimato in **1.943 ULA** (in crescita del 20% rispetto al periodo precedente), di cui **155 ULA** in ambito LEADER
- **Valore aggiunto:** aumento di **470.651.790** euro



L'impatto del PSR - Ambiente



- Emissioni di gas serra dovute all'agricoltura: **-124.744 t di CO₂ equivalente**
- Emissioni di ammoniaca dovute all'agricoltura: **-2.466 t di NH₃**
- Incremento del carbonio sequestrato annualmente nella biomassa forestale: **+26.902 t CO₂e/anno**

Priorità 6 «Territorio rurale»

Misura 7 – Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali

Sono stati serviti **157.376** abitanti con i 42 progetti ultimati di cui:

- 14 strutture per servizi pubblici,
- 10 strutture polifunzionali socioassistenziali per la popolazione,
- 18 impianti di energia da fonti rinnovabili.

LEADER

I sei Gruppi di Azione Locale (GAL) hanno ultimato la pubblicazione di bandi e la concessione di contributi in attuazione delle strategie locali.

- Riallocate le risorse tra i GAL
- Conclusi 1.207 progetti (+31% rispetto al 2022)
- Popolazione che beneficia di migliori servizi/infrastrutture:
136.036 unità

Formazione, consulenza e innovazione

Formati più di 31 mila partecipanti

70% uomini, 30% donne

8% laureati, 42% diplomati

Tema con maggior riscontro «*tecniche a basso impatto per il controllo delle avversità*».

Progetti di innovazione ultimati 215: 164 GOI, 51 progetti pilota



Stato d'attuazione CoPSR 2023-2027

**39 bandi
emanati**

**oltre 286
milioni €**

Risorse impegnate

**179.813.444
€**

Pagamenti 2024*

**38,4 Mln
di €**

**dei 51,7 milioni
previsti**



Impegnati
23,9 milioni

Impegnati
154,4 milioni

Impegnati
0,4 milioni

Impegnati
0,8 milioni

Pagati
15,4 milioni

Pagati
22,6 milioni

Pagati
0,4 milioni

Pagati
0

Bandi emanati 2023 CoPSR 2023-2027

**19 bandi
emanati**

3,1 milioni:

Promozione prodotti di qualità

20,4 milioni:

Indennità compensative zone svantaggiate montane e non montane

5 milioni:

Investimenti per la prevenzione danni PSA

12 milioni

Investimenti per servizi pubblici nelle zone rurali

6 milioni:

Innovazione (Gruppi operativi),

3,8 milioni:

formazione e consulenza

13 milioni:

Investimenti per la riduzione delle emissioni con 28 mln di richieste

10,5 milioni:

Impegni agroclimatico ambientali (infrastrutture ecologiche, tutela specie e razze a rischio di erosione genetica, apicoltura, risaie, castagneti da frutto, ritiro dei seminativi, mantenimento imboschimenti)

Bandi 2024

**Dotazione complessiva
29,7 milioni**

**7 bandi
aperti**

12 milioni:

differenziazione attività
agricola

12 milioni:

servizi pubblici in aree rurali

6 milioni:

prevenzione gelate

5,6 milioni

investimenti forestali

**Dotazione
complessiva
343,8 milioni**

**27 bandi
in uscita**

104 milioni:

interventi agro-climatico
ambientali

230 milioni:

investimenti e aiuto giovani

8,9 milioni:

conoscenza e innovazione



I pagamenti diretti 2023

Pagamenti diretti

I pagamenti diretti nell'ambito del 1° pilastro della Politica Agricola Comune (PAC) costituiscono nell'insieme il cosiddetto Regime Unico di Pagamento

L'adesione da parte degli agricoltori avviene attraverso la presentazione della **Domanda Unica di pagamento** (DU o DUPA), gestita in termini di acquisizione, istruttoria, autorizzazione ed esecuzione del pagamento da parte di AGREA (Organismo Pagatore Regionale cui è demandata l'erogazione alle imprese del territorio della quasi totalità degli aiuti in ambito agricolo - di fonte comunitaria, nazionale e/o regionale).

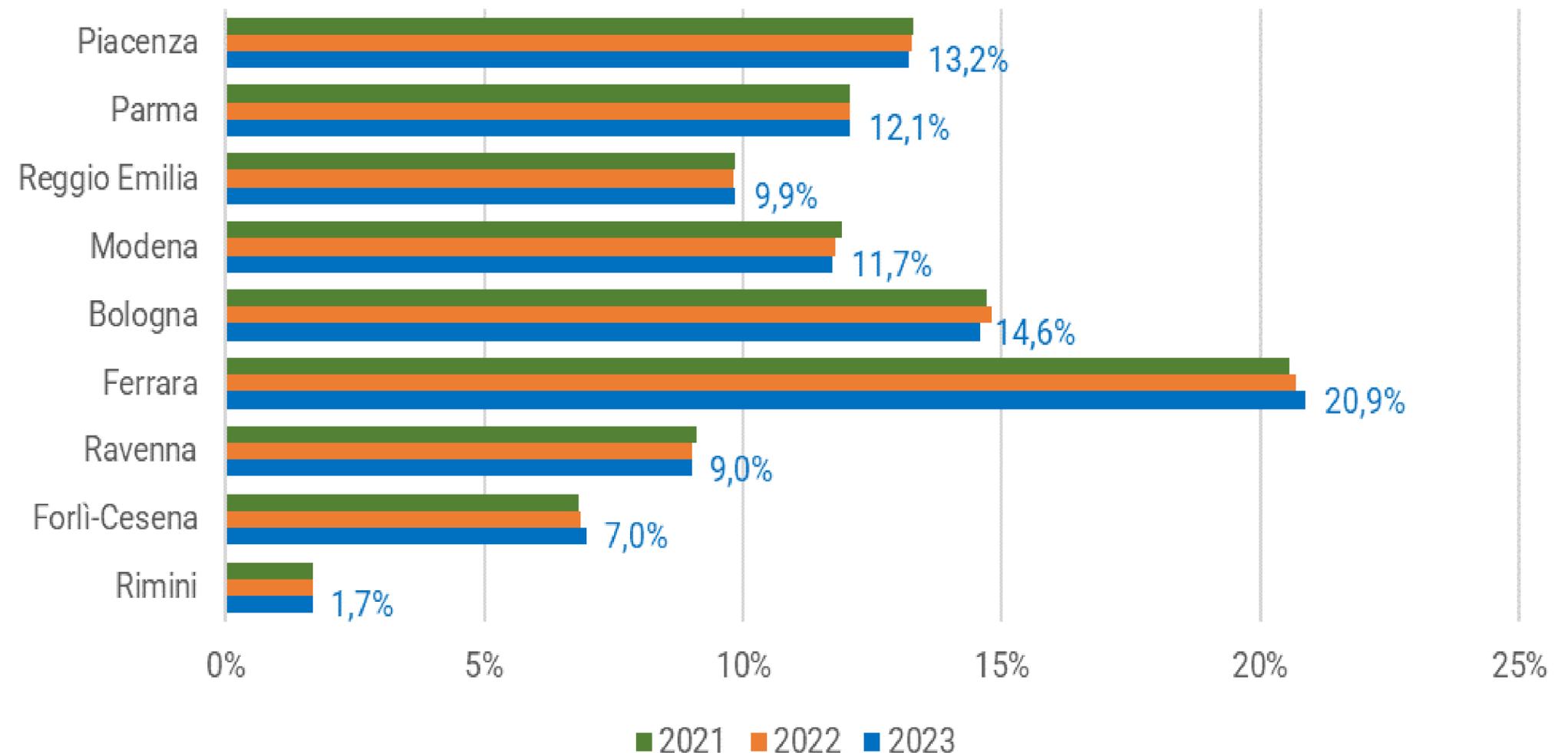
L'ammontare complessivo dei pagamenti diretti nel corso dell'anno finanziario **2023** è stato di circa 323,5 milioni di euro (51% dei pagamenti erogati da AGREA nell'esercizio)

↳ a beneficio di circa 38.979 aziende

Pagamenti diretti

La distribuzione dei pagamenti diretti a livello provinciale registra una sostanziale continuità negli anni.
 La provincia che riceve il maggior sostegno è Ferrara (20,9% del totale regionale nel 2023), seguita da Bologna (14,6%) e Piacenza (13,2%).

**Importi dei pagamenti diretti effettuati da AGREA per provincia (anni finanziari 2021-2023).
 Percentuali sul totale Emilia-Romagna per anno finanziario.**

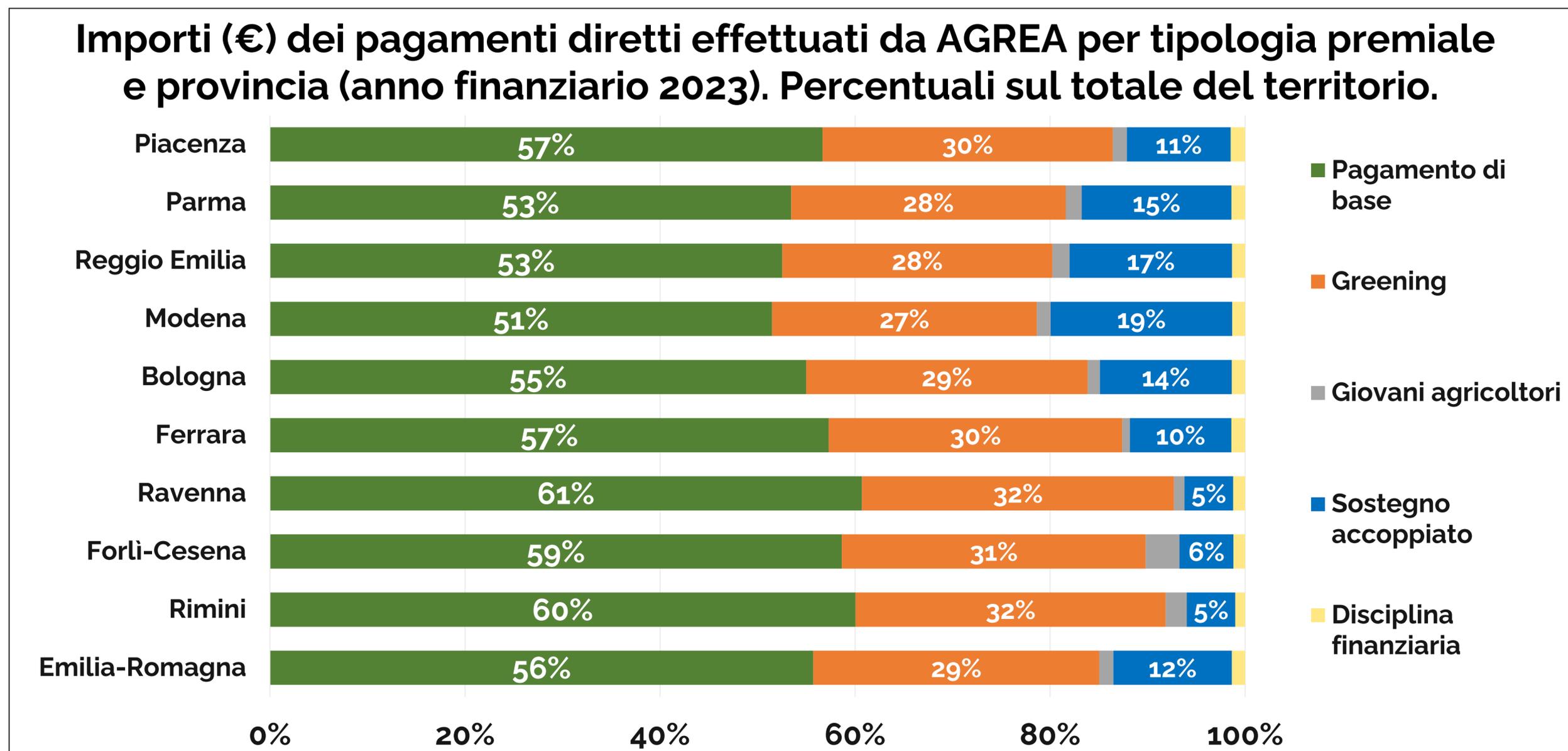


Pagamenti diretti

Per quanto riguarda la tipologia premiale, si riscontra un allineamento per tutte le provincie sulla netta prevalenza del pagamento di base (dal 51% di Modena al 61% di Ravenna).

Si possono evidenziare maggiori discrepanze sul sostegno accoppiato, che in alcune province della Romagna è minimo (5%), ma arriva fino al 19% a Modena e al 17% a RE.

Il premio giovani agricoltori incide maggiormente (3,5%) nella provincia di FC.





PAC 2014-2020(22)
Organizzazione
Comune di Mercato

Organizzazione Comune dei Mercati e Interventi settoriali

La OCM è una politica comunitaria del I° Pilastro della PAC applicata ad alcuni settori agricoli. E' finalizzata a gestire la produzione e il commercio del settore agricolo dell'Unione, con lo scopo di garantire un reddito costante agli agricoltori e un approvvigionamento continuo ai consumatori europei.

Il PSP italiano di attuazione della PAC 2023-2027 ha previsto di attivare i Tipi di Intervento specifici per l'ortofrutta, l'apicoltura, il vitivinicolo e le patate.

In taluni settori (**ortofrutta, patate e olio**) sono state individuate le Organizzazioni di produttori (OP) e le Associazioni di Organizzazioni di produttori (AOP) quali protagoniste del controllo della produzione e della gestione dell'offerta e destinatarie di specifico sostegno economico-finanziario (OCM e Interventi settoriali del PSP).

Nel 2023 attraverso OCM e Interventi settoriali del PSP sono stati approvati circa 120 milioni di euro di aiuto comunitario previsionale ai seguenti settori produttivi:

ortofrutta → aiuti per circa **95,4 milioni di €**, pari a una spesa approvata di oltre 181 milioni di €

vino → **22,28 milioni di €** di contributo erogati a fronte di una spesa di 44,56 milioni di €

patate → aiuti per circa **1,9 milioni di €**, pari a una spesa approvata di oltre 3 milioni di €

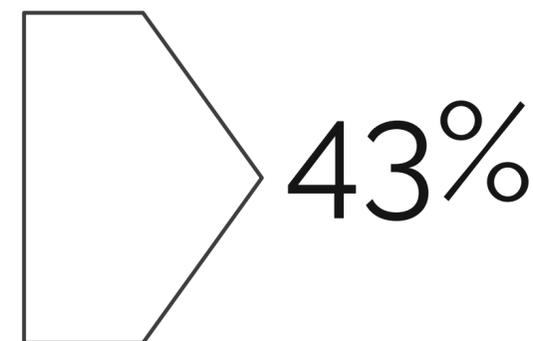
apicoltura → il regime di aiuti e sostegno si attesta intorno ai **686.000€** per una spesa sostenuta di poco più di 1 milione di €

Ortofrutta: OCM e Intervento settoriale



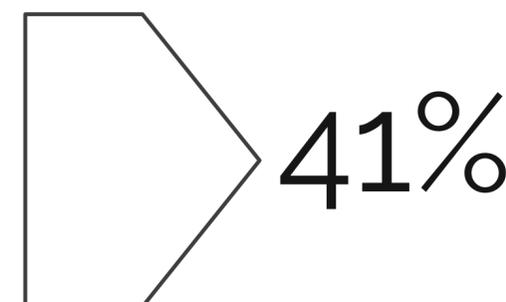
“AZIONI VERTICALI” A
FAVORE DELLE AZIENDE
AGRICOLE DI PRODUZIONE
PRIMARIA

- **miglioramento della qualità** (attrezzature innovative, impianti d'irrigazione e antigrandine, ecc.)
- **interventi per la pianificazione della produzione** (destinati al rinnovo degli impianti frutticoli)
- **applicazione di tecniche a basso impatto ambientale** (produzione integrata e insetti utili)



“AZIONI ORIZZONTALI o di
SISTEMA”

- **promozione e certificazione** dei prodotti
- **acquisto e affitto di magazzini, impianti, macchine e attrezzature** per la **gestione dei prodotti**
- **ricerca e la sperimentazione**
- iniziative di **gestione e prevenzione** delle crisi



“AZIONI TRASVERSALI” di
personale specifico

- per **controllo qualità** dei prodotti
- per **supporto applicazione** di **tecniche di coltivazione sostenibile**
- per **attività di marketing**



Patate: Intervento settoriale

VPC
32,3 mln €

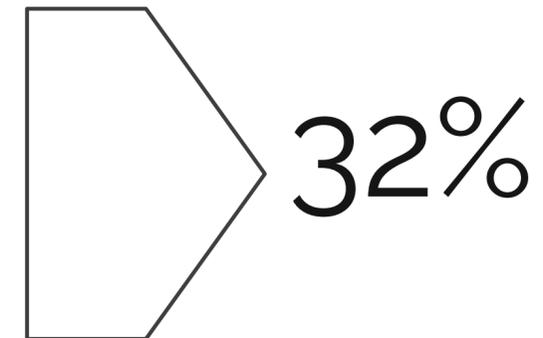
AIUTO UE
PREVISIONALE
1,9 mln €

SPESA
APPROVATA
3,2 mln €

3 OP socie
225 imprese
agricole associate

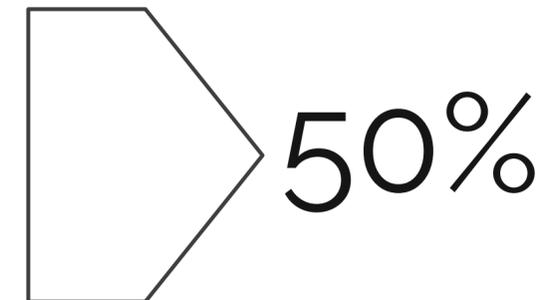
“AZIONI VERTICALI” A
FAVORE DELLE AZIENDE
AGRICOLE DI PRODUZIONE
PRIMARIA

- **miglioramento della qualità** (attrezzature innovative)
- **applicazione di tecniche a basso impatto ambientale** (produzione integrata)



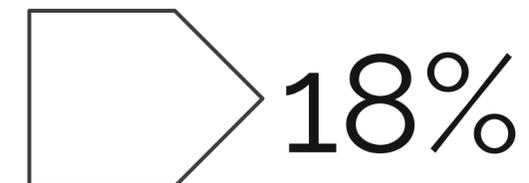
“AZIONI ORIZZONTALI o di
SISTEMA”

- **promozione e certificazione** dei prodotti
- **acquisto e affitto** di magazzini, impianti, macchine e attrezzature per la **gestione dei prodotti**



“AZIONI TRASVERSALI” di
personale specifico

- per **controllo qualità** dei prodotti
- per **supporto applicazione** di **tecniche di coltivazione sostenibile**
- per **attività di marketing**



3,2
mln €

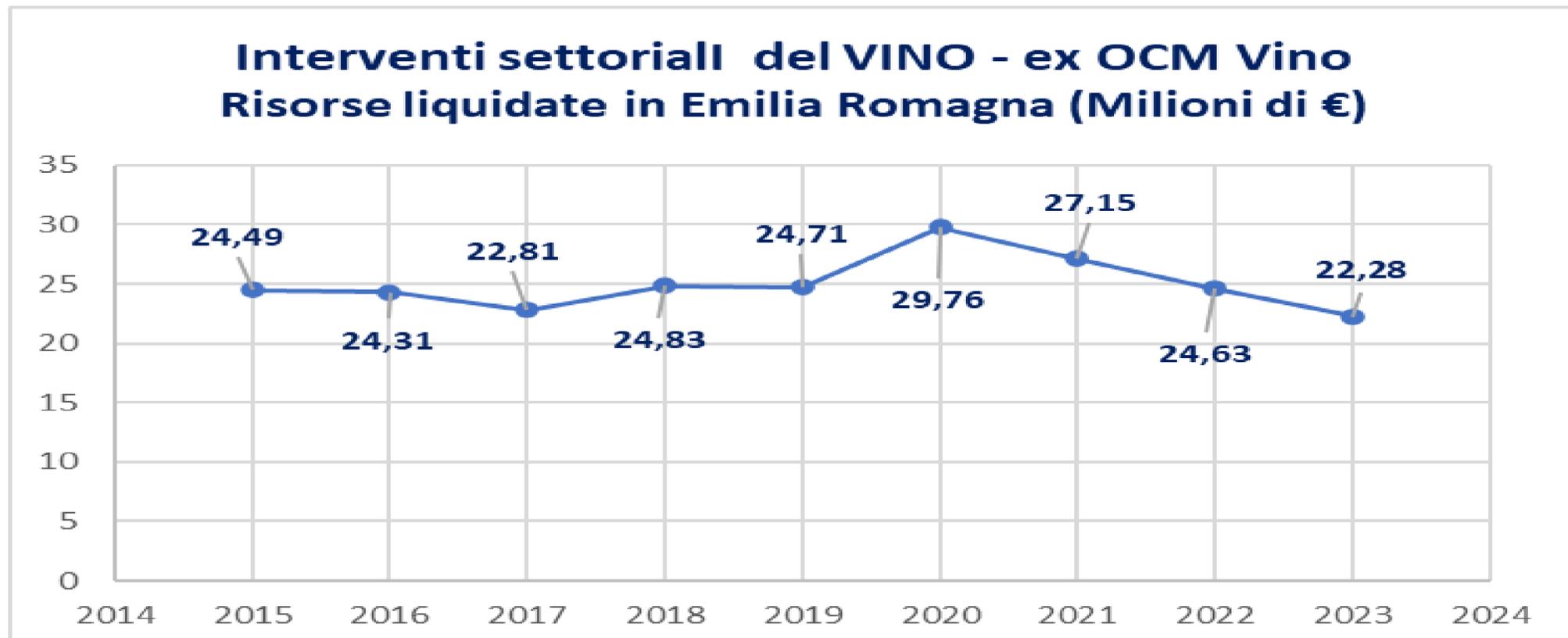
Interventi settoriali del VINO (ex OCM Vino)

Intervento settoriali VINO (art. 58 comma 1 Reg. UE 2021/2115) ex OCM Vino - Contributi erogati dal 2015 ad oggi In Regione										
	2023	2022	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	Media Annuale (2015-2023)
Promozione sui mercati dei Paesi terzi	5,37	6,49	4,94	5,56	5,48	6,36	6,23	4,37	6,14	5,66
Ristrutturazione e riconversione vigneti	9,24	12,77	14,05	13,51	10,58	9,5	9,78	13,47	14,54	11,94
Investimenti	7,67	5,37	8,16	10,69	8,65	8,97	6,8	6,47	3,81	7,40
Totale ex Ocm Vino (interventi settoriali vitivinicoli)	22,28	24,63	27,15	29,76	24,71	24,83	22,81	24,31	24,49	25,00

INTERVENTI DEL SETTORE VINO: stabili intorno ai 25 mln di € annui, con un picco significativo nel 2020 dove arrivano quasi a 30 mln di €.

I **cali degli anni 2022 e 2023** attribuibili a:

- **minore interesse x risorse OCM Vino** rispetto a finanziamenti nazionali (es. credito di imposta) per Investimenti;
- **aumento dei costi dei materiali**, a parità di contributo erogato;
- **Incertezze indotte dalla recrudescenza Flavescenza** nella riconversione vigneti a Modena e Reggio;
- **Consumi e vendite di vino in calo** nei principali Paesi terzi;



Scadenze Bandi 2024/25:

Promozione: 22/7 ore 13:00;

Ristrutturazione: 12/7 ore 13:00

Bilancio regionale
le risorse del sistema
agricoltura

Bilancio regionale

Le risorse del sistema agricoltura

Nel **2023** le risorse del bilancio regionale a disposizione del settore agricoltura caccia e pesca sono state pari a circa **98,25 milioni di euro**.

Rispetto alle risorse complessive stanziare nel 2022, che erano pari a 114,75 milioni di euro, **il decremento è dovuto alla riduzione delle risorse provenienti dallo Stato per i danni da calamità**, che sono state erogate ed impegnate in larga parte nel 2022, mentre nell'anno 2023 si è proceduto al pagamento ai beneficiari aventi titolo.

Analizzando le risorse per fonte di finanziamento, poi, si evidenzia che i mezzi regionali si sono attestati sugli stessi livelli dell'anno precedente (+0,61%), acquistando, però, un peso sempre maggiore sul bilancio complessivo (si passa dal 33,26% nel 2021, al 47,37% nel 2022 e al 55,67% nel 2023).

Stanziamenti bilancio Regione Emilia-Romagna anni 2021-2023 - Direzione Agricoltura, caccia e pesca (.000 di euro)

Fonti di finanziamento	2021	% sul totale 2021	2022	% sul totale 2022	Variazione 2022/2021 %	2023	% sul totale 2023	Variazione 2023/2022 %
Mezzi regionali	49.586	33,26%	54.364	47,37%	9,60%	54.694	55,67%	0,61%
Cofinanziamenti Stato di programmi e progetti comunitari, assegnazioni statali specifiche - comprese avversità atmosferiche e riparti risorse DPCM vincolate (Associazione Regionale Allevatori, biodiversità, mense scolastiche biologiche, Programma nazionale di monitoraggio fitosanitario e progetti comunitari)	91.398	61,30%	52.774	45,99%	-42,30%	37.797	38,47%	-28,38%
Mezzi UE: Programmi operativi FEP e FEAMP, Progetti comunitari (Life, Interreg), Programma nazionale di monitoraggio fitosanitario	8.109	5,44%	7.619	6,64%	-6,00%	5.764	5,87%	-24,35%
Totale risorse	149.093	100%	114.756	100,00%	-23,00%	98.255	100%	-14,38%

Bilancio regionale

le risorse del sistema agricoltura

Nel corso del 2023 è stata data attuazione alle seguenti leggi regionali, che prevedono gli interventi di seguito dettagliati interventi, anche per far fronte alle emergenze sopravvenute in corso d'anno:

L. R. n. 17/2022 “Interventi urgenti a sostegno del settore agricolo, agroalimentare, ittico e delle bonifiche” (.000 di euro).

Descrizione intervento	Importo 2023	Importo 2024
Interventi per l'innovazione del settore agricolo ed agroalimentare	1.300	500
Interventi per la prevenzione della diffusione della Peste Suina Africana negli allevamenti suinicoli	1.000	
Interventi straordinari per compensare il fermo pesca collegato all'aumento del prezzo del gasolio	1.500	
Interventi per la realizzazione dei piani di controllo delle specie con abitudini fossorie e del cinghiale	600	500
TOTALE	4.400	1.000

L.R. n. 13/2023 “Misure urgenti a sostegno delle comunità e dei territori della Regione Emilia-Romagna colpiti dai recenti eventi emergenziali” (.000 di euro).

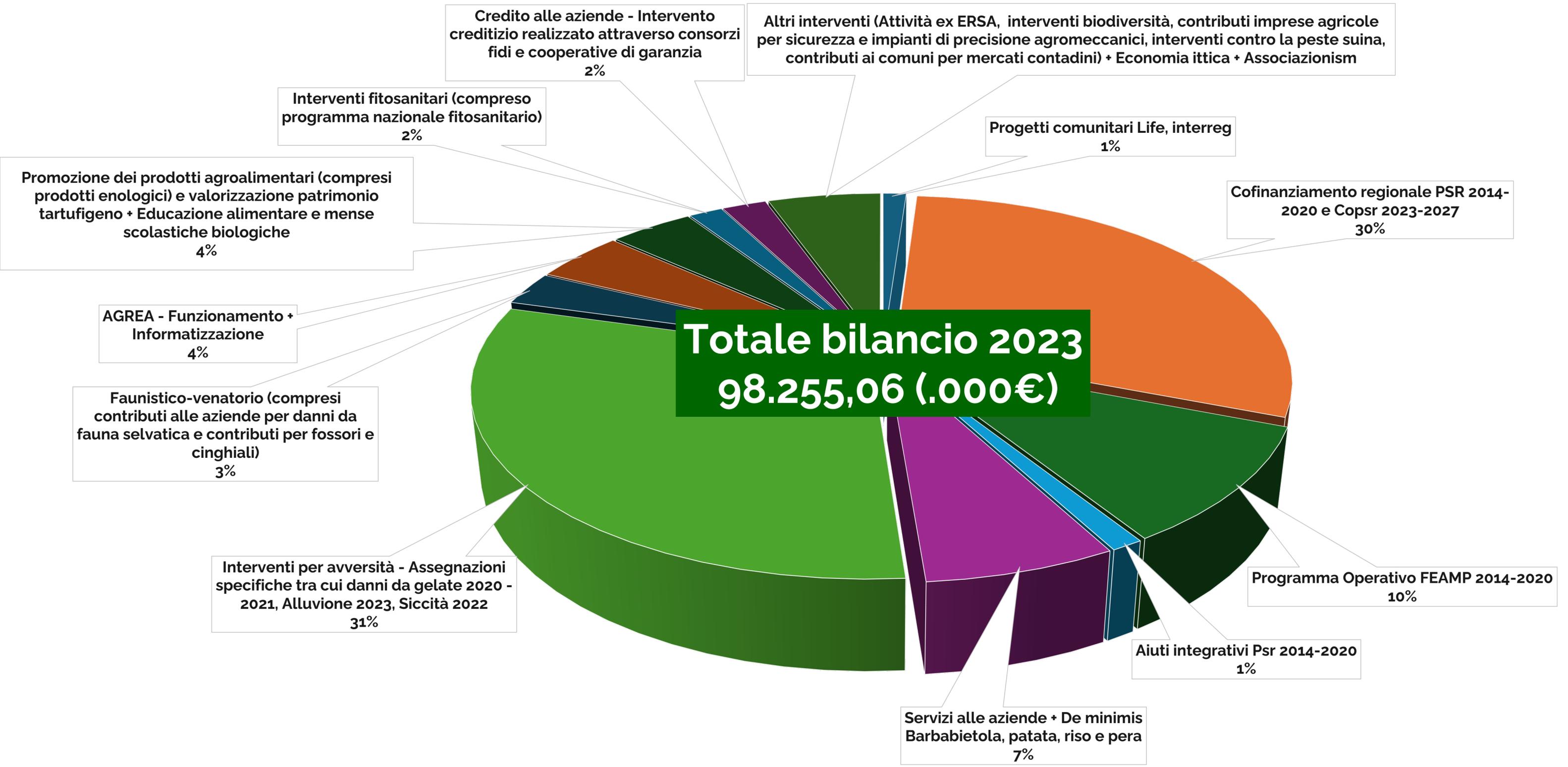
Descrizione intervento	Importo 2023
Contribuzione straordinaria agli enti locali colpiti dagli eventi meteorologici verificatisi nel luglio 2023	2.500
Interventi straordinari a sostegno delle imprese dell'acquacoltura a fronte dell'emergenza dovuta alla diffusione del “granchio blu”	1.000
TOTALE	3.500

Fonte: Regione Emilia-Romagna - Direzione generale Agricoltura, Caccia e Pesca

Nota. Per l'emergenza “**Peste suina africana (PSA)**” si sommano stanziamenti di natura statale per circa 700mila euro.

Bilancio regionale

Le risorse del sistema agricoltura



Andamento degli aiuti pubblici in Emilia - Romagna

Azione comunitaria nazionale e regionale	Aiuto pubblico: Regione, Stato, UE (migliaia di euro)	
	2023	%
Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020	153.965	21,4%
CoPSR 2023-2027	8.683	1,2%
Premio unico (Reg. (CE) n.639/14)	323.534	45,1%
Interventi di regolazione dei mercati	120.266	16,8%
Stanziamanti in bilancio regionale	98.255	15,5%
Totale	704.703	100%

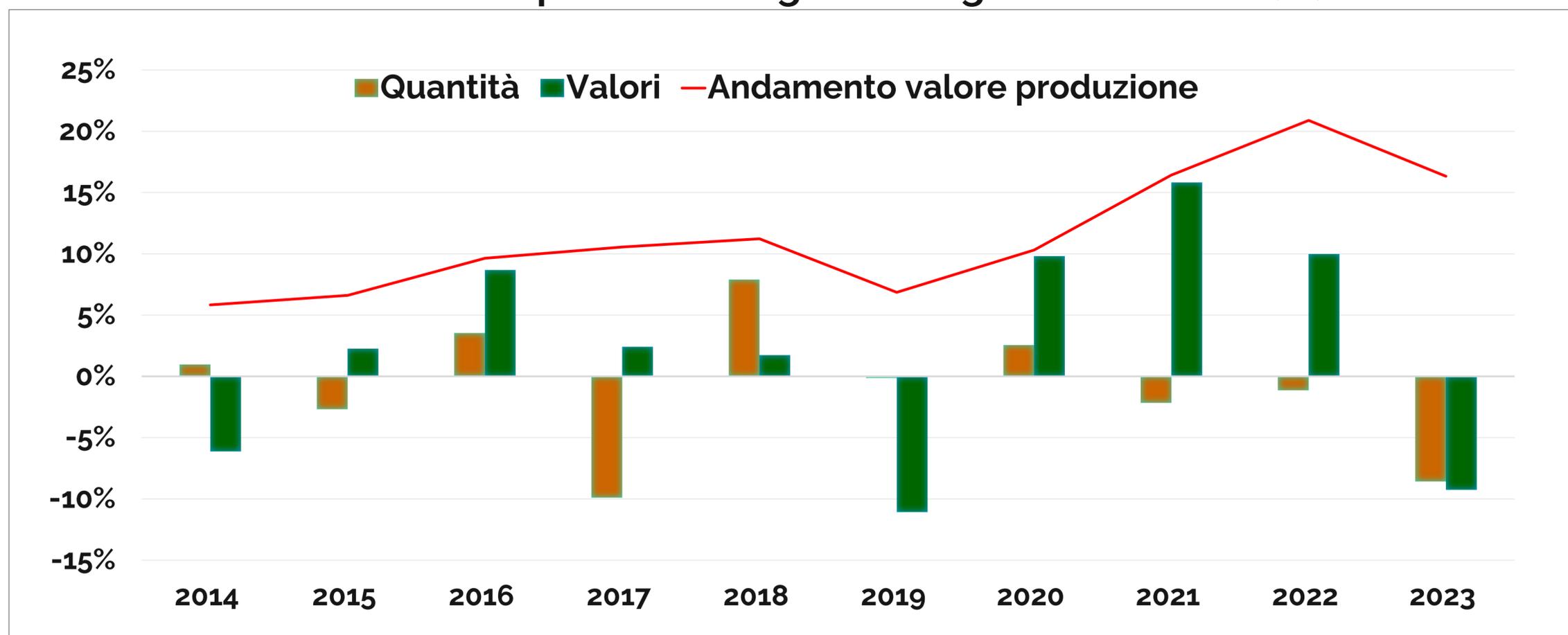


**Andamento delle
produzioni agricole**

Il settore agricolo in Emilia-Romagna

Il valore della produzione agricola regionale nel **2023** è risultato pari a **5,3 miliardi di €**, registrando un **calo su base annua di oltre 500 milioni** di euro, una diminuzione in termini percentuali del -9% circa.

Andamento del valore della produzione agricola negli ultimi 10 anni (%).



Nel 2023, si è interrotto il trend di crescita del precedente triennio.

Ad incidere negativamente il calo delle quantità, per **alluvione e gelate**, e calo dei prezzi di cereali, soia e girasole per l'allentarsi delle tensioni di mercato legate al conflitto ucraino.

Produzione agricola in valore (mln di €)					Variazioni annuali %			
2019	2020	2021	2022	2023	2020/2019	2021/2020	2022/2021	2023/2022
4204,17	4616,74	5347,06	5880,03	5336,94	+9,8%	+15,8%	+10,0%	-9,2%

Sintesi della situazione dei principali comparti

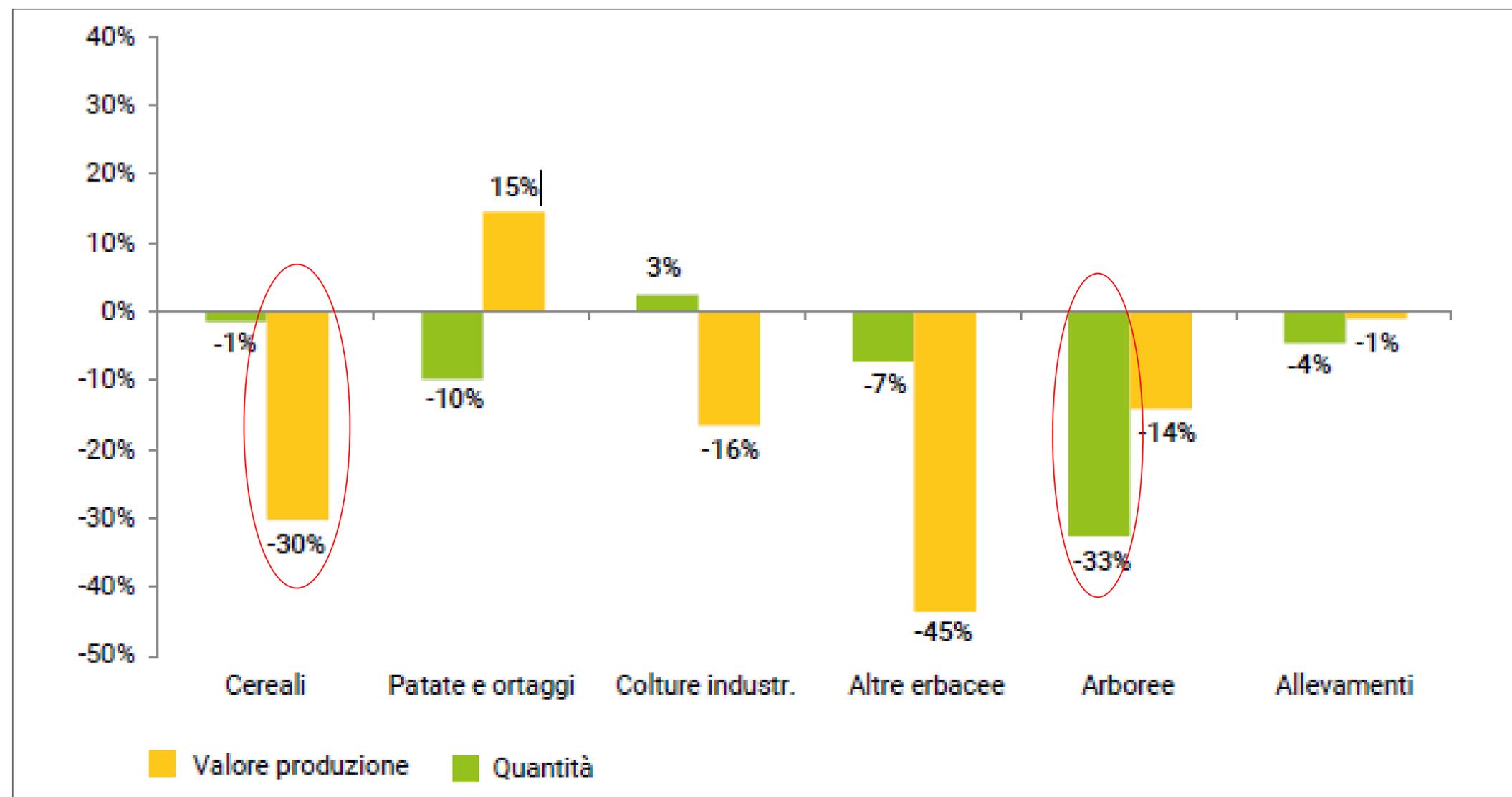
Valore della produzione dei principali comparti

	P.L.V. (mln. di euro)		Variazione% 2022/2021
	2022	2023	
PRODUZIONI VEGETALI			
SEMINATIVI	1966,06	1600,85	
- Cereali	835,36	583,54	-30,1%
- Patate e colture orticole	598,27	685,26	14,5%
- Colture industriali	132,55	110,72	-16,5%
- Altre (sementi, ecc.)	399,88	221,33	-44,7%
COLTIVAZIONI ARBOREE	1074,79	923,86	-14%
- Colture frutticole	649,62	463,75	-28,6%
- Vino	388,27	440,95	13,6%
- Altre (olio d'oliva, ecc.)	36,9	19,16	-48,1%
TOTALE PRODUZIONI VEGETALI	3040,86	2524,71	-17,0%
ALLEVAMENTI			
- Carni bovine (peso vivo)	227,91	212,63	-6,7%
- Carni suine (peso vivo)	368,73	421,94	14,4%
- Avicunicoli (peso vivo)	397,34	316,11	-20,4%
- Latte vaccino	1534,12	1542,31	0,5%
- Uova (mln.di pezzi)	286,34	292,72	2,2%
- Altri	25,54	26,51	3,8%
TOTALE ALLEVAMENTI	2839,98	2812,23	-1,0%
TOTALE PRODUZIONI VEGETALI E ZOOTECNICHE	5880,83	5336,94	-9,2%

Nel 2023, il calo del valore della produzione agricola regionale è stato determinato dalla flessione del **settore vegetale (-17%)** a fronte di una sostanziale stabilità degli **allevamenti (-1%)**.

Sintesi della situazione dei principali comparti

Variazione della quantità (a prezzi costanti) e valori produttivi dei singoli comparti



Se per **cereali e oleo-proteaginosi** le perdite vanno ricondotte principalmente al calo delle quotazioni medie; per **frutta, olio e sementiere** la flessione è stata determinata invece da un calo dei quantitativi determinato da eventi atmosferici estremi (*gelate tardive di aprile, eccezionali precipitazioni di maggio/alluvione in Romagna, ecc.*).

La **sostanziale stabilità del settore allevamenti (-1%)**, è la combinazione di un calo (tendenziale) delle quantità e di un aumento delle quotazioni medie.

Da sottolineare come sull'andamento del settore ha inciso l'**alluvione in Romagna**, che colpito i comparti delle carni avicunicole e delle uova fortemente presenti nelle province di Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini.

Grazie